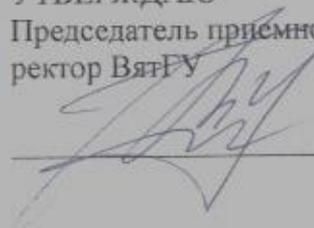


МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Вятский государственный университет»  
(ВятГУ)



УТВЕРЖДАЮ  
Председатель приемной комиссии,  
ректор ВятГУ

  
В. Н. Пугач

Протокол заседания  
приемной комиссии  
от 24.03.2022 № 2

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ  
ПО ПРОГРАММЕ ПОДГОТОВКИ НАУЧНЫХ И НАУЧНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИХ  
КАДРОВ В АСПИРАНТУРЕ**

**5.1.2 ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ**

научная специальность

**5.1. ПРАВО**

группа научных специальностей

**ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

отрасль науки

СПЕЦИАЛЬНАЯ ДИСЦИПЛИНА  
**«ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫЕ (ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ) НАУКИ»**

Киров  
2022

## 1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ И НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

Программа вступительного испытания предназначена для проведения приема на обучение по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

## 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Цель вступительного испытания: оценка уровня подготовленности поступающих к обучению по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

К освоению программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре в аспирантуре допускаются лица, имеющие образование не ниже высшего (специалитет или магистратура).

## 3. СОДЕРЖАНИЕ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

### СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ (ТЕМ) ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

#### Раздел 1. Административное право как отрасль российского права

*1.1 Предмет, методы и система административного права как отрасли Российского права*

Понятие публичного (государственного) управления. Исполнительная власть: сущность, задачи, функции, принципы осуществления.

Предмет административного права, как совокупность общественных отношений, возникающих в ходе осуществления публичного управления, исполнительной власти. Виды отношений, образующих предмет административного права.

Методы административного права: административно-императивный и административно диспозитивный.

Система административного права: понятие и элементы. Общая и особенная части административного права и их структура.

*1.2 Административно-правовые нормы и административные правоотношения*

Понятие, особенности и классификация норм административного права. Понятия и виды источников административного права: нормативные правовые акты, нормативные публичные договоры, судебные акты.

Понятие, особенности и структура административных правоотношений. Понятие и виды субъектов административных правоотношений. Властвующие и невластвующие субъекты административных правоотношений. Административная правосубъектность: административная правоспособность, административная дееспособность и административная деликтоспособность. Основания возникновения, изменения и прекращения административных правоотношений. Классификация административных правоотношений.

#### Раздел 2. Субъекты административного права

*2.1 Физические лица как субъекты административного права*

Понятие и структура административно-правового статуса физических лиц.

Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

*2.2 Организации как субъекты административного права*

Понятие и виды организаций как субъектов административных правоотношений.

Понятие и структура административно-правового статуса. Особенности административно-правового статуса коммерческих организаций.

Особенности административно-правового статуса некоммерческих организаций, в том числе государственных учреждений и общественных объединений.

### *2.3 Административные органы как субъекты административного права*

Понятие, признаки и виды административных органов как властвующих субъектов административного права.

Понятие, признаки и виды органов исполнительной власти.

Система органов исполнительной власти Российской Федерации: Понятие и элементы.

Федеральные органы исполнительной власти: Правительство РФ, федеральные министерства, федеральные службы, федеральные агентства, государственные комитеты.

Органы исполнительной власти субъектов РФ: высшие исполнительные органы государственной власти и иные органы исполнительной власти.

### *2.4 Государственные служащие как субъекты административного права*

Понятие и принципы государственной службы в Российской Федерации. Система государственной службы в Российской Федерации: гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба и их особенности. Понятие и виды государственных служащих в Российской Федерации. Основные служебные права и обязанности государственных служащих. Ограничения и запреты, установленные при поступлении на государственную службу и при ее прохождении.

Порядок поступления граждан РФ на государственную службу.

Правовые основы прохождения государственной службы.

Поощрение и дисциплинарная ответственность государственных служащих.

Основания и порядок прекращения государственной службы

## **Раздел 3. Формы и методы осуществления публичного управления**

### *3.1 Понятие и виды форм осуществления публичного управления*

Понятие и классификация форм осуществления публичного управления. Правовые и неправовые формы осуществления публичного управления. Административно-правовые действия: понятие, признаки, виды, юридическое значение, отличие от административно-правовых актов.

Административно-правовые акты: понятие, признаки, классификация, юридическое значение. Нормативные и индивидуальные административно-правовые акты. Порядок подготовки, введения в действие и опубликования федеральных нормативных административно-правовых актов. Административно-правовые договоры (соглашения): понятие, признаки, виды, отличие от иных видов договоров, юридическое значение.

### *3.2 Понятие и виды методов осуществления публичного управления*

Понятие, сущность и классификация методов осуществления публичного управления.

Методы административного регулирования: понятие и виды.

Методы административного наблюдения (контроля, надзора): понятие и виды.

Методы административного ограничения: понятие и виды.

Методы административного принуждения: понятие и виды.

Методы административного арбитражирования: понятие и виды.

### *3.3 Административная ответственность*

Понятие, основные черты и принципы административной ответственности.

Отграничение административной ответственности от других видов юридической ответственности.

Понятие и состав административного правонарушения. Общие и специальные субъекты административных правонарушений. Виды административных правонарушений.

Понятие и система административных наказаний. Сущность и особенности применения отдельных видов административных наказаний: предупреждения, административного штрафа, возмездного изъятия и конфискации орудия или предмета

административного правонарушения, лишения специального права, предоставленного физическому лицу, административного ареста, административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, дисквалификации, административного приостановления деятельности.

Общие правила назначения административных наказаний. Сроки давности привлечения к административной ответственности.

#### **Раздел 4 Административные процедуры и административный процесс**

##### *4.1 Понятие, основные черты и виды административных процедур*

Понятие и основные черты административной процедуры. Виды административных процедур: процессуальные и внепроцессуальные процедуры, внутренние и внешние, общие и частные, административно-регулятивные, административно-наблюдательные (контрольные, надзорные), административно-ограничительные, административно-принудительные, административно-арбитражные. Юридическое значение административных процедур.

##### *4.2 Административный процесс*

Понятие, основные черты и стадии административного процесса. Понятие административного производства как составной части административного процесса. Виды административных производств: административно-регулятивные: правопредоставительное, лицензионно-разрешительное, регистрационное, удостоверяющее, экзаменационное, конкурсное, поощрительное, производство по исполнению публичных административных обязанностей; административно-охранительные: административно-надзорное (контрольное), производство по применению мер административного принуждения, не связанных с привлечением к административной ответственности, производство по делам об административных правонарушениях, исполнительное производство, административно-арбитражное производство.

##### *4.3 Производство по делам об административных правонарушениях*

Понятие, основные черты, принципы и участники производства по делам об административных правонарушениях. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение дела и проведение административного расследования; рассмотрение дела по существу; пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях; исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях (задачи и содержание каждой из стадий).

Понятие и виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, порядок их применения.

Процессуальные документы и акты, используемые в производстве по делам об административных правонарушениях; протоколы о применении мер обеспечения, протокол об административном правонарушении, постановления и определения: основания и порядок составления (вынесения).

#### **Раздел 5. Обеспечение законности в административно-публичной сфере**

##### *5.1 Понятие и общая характеристика способов обеспечения законности в административно-публичной сфере*

Понятие, виды и значение способов обеспечения законности в административно-публичной сфере.

Контроль Президента Российской Федерации в административно-публичной сфере: понятие, задачи, формы и методы.

Контроль органов законодательной власти в административно-публичной сфере: понятие, задачи, формы и методы.

Административный контроль и надзор в административно-публичной сфере: понятие, задачи, формы и методы.

Надзор органов прокуратуры в административно-публичной сфере: понятие, задачи, формы и методы.

### *5.2 Административная юстиция как способ обеспечения законности в административно-публичной сфере*

Понятие, задачи и принципы осуществления административной юстиции.

Административное судопроизводство в судах общей юрисдикции: понятие, подведомственность административных дел, общие правила их рассмотрения и разрешения.

Административное судопроизводство в арбитражных судах: понятие, подведомственность административных дел, общие правила их рассмотрения и разрешения.

## **ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

1. Понятие, предмет и метод административного права РФ.
2. Система и источники административного права РФ.
3. Административно-правовые нормы: понятие, отличительные признаки, классификация.
4. Административные правоотношения: понятие, отличительные признаки, классификация.
5. Административно-правовой статус личности в РФ: понятие, элементы.
6. Административно-правовой статус иностранного гражданина в Российской Федерации.
7. Административно-правовые гарантии прав граждан в РФ.
8. Понятие, отличительные признаки и классификация государственных органов исполнительной власти.
9. Административно-правовой статус федеральных государственных органов исполнительной власти.
10. Административно-правовой статус государственных органов исполнительной власти субъектов РФ.
11. Понятие, сущность и классификация государственной службы в РФ.
12. Понятие, отличительные признаки и классификация государственных служащих в РФ.
13. Административно-правовой статус государственного служащего в РФ.
14. Государственная правоохранительная служба. Понятие, особенности административно-правового статуса сотрудника правоохранительных органов.
15. Государственная военная служба. Понятие, особенности административно-правового статуса военнослужащего.
16. Административно-правовой статус органов местного самоуправления.
17. Административно-правовой статус должностных лиц местного самоуправления.
18. Административно-правовой статус юридических лиц.
19. Административно-правовые акты: понятие, отличительные признаки и классификация.
20. Административно-правовые методы: понятие и классификация.
21. Понятие и признаки административно-правовых процедур.
22. Классификация административно-правовых процедур.
23. Понятие, основные черты административного процесса.
24. Виды административного процесса.
25. Структура административно-регулятивного процесса.
26. Структура административно-охранительного процесса.
27. Понятие и задачи производства по делам об административных правонарушениях.

28. Участники производства по делам об административных правонарушениях, понятие и общая характеристика.
29. Права и обязанности участников производства по делам об административных правонарушениях.
30. Меры обеспечения производства по делам об административных.
31. правонарушениях, понятие и общая характеристика.
32. Правовая сущность и порядок применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
33. Стадии основного производства по делам об административных правонарушениях.
34. Пересмотр постановления об административном правонарушении.
35. Исполнение постановления о назначении административного наказания.
36. Процесс доказывания по делам об административных правонарушениях.
37. Административно-процессуальные нормы, понятие. Характеристика.
38. Административно-процессуальное законодательство. Общая характеристика.
39. Принципы административного процесса.
40. Принципы производства по делам об административных правонарушениях.
41. Административно-процессуальные правоотношения, структура и классификация.

Обязательным вопросом в экзаменационном билете является так же собеседование по предполагаемой теме диссертации на соискание ученой степени кандидата наук.

#### **4. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ И ФОРМА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Вступительное испытание проводятся экзаменационной комиссией, полномочия и порядок деятельности которой определяются локальным нормативным актом ВятГУ.

Вступительное испытание проводится с использованием дистанционных образовательных технологий в электронной информационно-образовательной среде ВятГУ с применением технологии прокторинга, посредством которой осуществляется идентификация личности поступающего; контроль соблюдения поступающим настоящих Правил приема при выполнении им вступительного испытания; фиксация нарушений поступающим настоящих Правил приема при выполнении им вступительного испытания (при наличии).

Для прохождения вступительного испытания **поступающий обязан:**

1. получить инструкцию по прохождению вступительных испытаний с использованием дистанционных образовательных технологий и выполнить предусмотренные инструкцией требования, в том числе дать согласие на обработку персональных данных и подтвердить наличие указанных ниже технических средств для прохождения вступительного испытания;
2. самостоятельно обеспечить себя необходимыми для прохождения вступительного испытания техническими средствами:
  - а) персональный или мобильный компьютер, подключенный к сети Интернет со скоростью доступа не менее 10 Мбит/с;
  - б) браузер (например, Яндекс.Браузер);
  - в) операционная система не ниже Windows 10, MacOS.
  - г) веб-камера, микрофон и наушники или аудиосистема, обеспечивающие получение и передачу видео- и аудиоинформации между поступающим и экзаменационной комиссией, проктором.

Вступительное испытание проводится с **сочетанием устной и письменной формы** и включает два этапа:

1. письменная часть – письменный ответ на билет вступительного испытания в личном кабинете поступающего в электронной информационно-образовательной среде ВятГУ;

2. устная часть – устное собеседование с экзаменационной комиссией в комнате видеоконференцсвязи по билету вступительного испытания в личном кабинете поступающего в электронной информационно-образовательной среде ВятГУ.

Билет вступительного испытания включает **три вопроса**:

1. **два вопроса** по разделу 3 Программы вступительного испытания.
2. **один вопрос** об актуальности и степени разработанности темы диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, предполагаемой для выполнения при обучении в аспирантуре.

В процессе устного собеседования поступающему так же могут быть заданы дополнительные, уточняющие вопросы как по билету вступительного испытания, так и по другим вопросам настоящей Программы вступительного испытания.

Доступ поступающих к билетам до начала вступительного испытания закрыт.  
На письменную часть испытания поступающему дано **не более 0,5 часа (30 минут)**.  
На устную часть испытания поступающему дано **не более 0,5 часа (30 минут)**.  
Общая продолжительность испытания не может превышать **1,0 час (60 минут)**.

Контроль соблюдения поступающим Правил приема и настоящей Программы вступительного испытания проводится на протяжении всего времени прохождения поступающим вступительного испытания, при этом осуществляется видеозапись прохождения поступающим вступительного испытания.

При прохождении вступительного испытания **поступающему запрещается**:

- 1) использование учебной и справочной литературы, материалов и электронно-вычислительной техники за исключением тех, которые указаны в программах вступительных испытаний;

- 2) открытие иных окон (страниц, браузеров) в сети Интернет, за исключением окна с заданием вступительного испытания, и поиск любой информации в сети Интернет;

- 3) использование любых мобильных и компьютерных устройств, за исключением того мобильного или компьютерного устройства, на котором осуществляется прохождение поступающим вступительного испытания;

- 4) присутствие в помещении, где сдается вступительное испытание, третьих лиц;

- 5) отсутствие поступающего в пределах обзора веб-камеры при прохождении вступительного испытания и (или) отведение взгляда от экрана мобильного или компьютерного устройства, на котором осуществляется прохождение поступающим вступительного испытания, более чем на 5 секунд;

- 6) покидание помещения, в котором осуществляется прохождение вступительного испытания до его завершения.

При нарушении поступающим во время проведения вступительного испытания Правил приема, утвержденных ВятГУ, и (или) настоящей программы вступительного испытания уполномоченные должностные лица ВятГУ составляют акт о нарушении и о непрохождении поступающим вступительного испытания без уважительной причины.

Поступающий однократно сдает каждое вступительное испытание. Поступающие, не прошедшие вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к сдаче вступительного испытания в резервный день.

## **5. ПОРЯДОК И ШКАЛА ОЦЕНИВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

Вступительное испытание оценивается по 100-балльной шкале.  
При оценивании применяются следующие критерии (таблица).

Критерии	Баллы
Поступающий демонстрирует сформированные систематические знания предметной области публично-правовых (государственно-правовых) наук, а также достаточные умения, навыки и (или) опыт деятельности в указанной области.	90 – 100
Поступающий демонстрирует сформированные, но содержащие отдельные пробелы знания предметной области публично-правовых (государственно-правовых) наук, а также в целом достаточные умения, навыки и (или) опыт деятельности в указанной области, но не всегда способен осуществить их оптимальный выбор и (или) применение.	75 - 89
Поступающий демонстрирует сформированные, но не структурированные знания предметной области публично-правовых (государственно-правовых) наук, а также не полные и (или) не достаточные умения, навыки и (или) опыт деятельности в указанной области, затрудняется в их выборе и (или) применении.	60 – 74
Поступающий демонстрирует ограниченные, не структурированные знания предметной области публично-правовых (государственно-правовых) наук, а также не обладает минимальными необходимыми для ведения диссертационного исследования умениями, навыками и (или) опытом деятельности в указанной области.	0 – 59

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания (далее – минимальное количество баллов), - **60 баллов**. Поступающие, получившие по результатам вступительного испытания менее 60 баллов и (или) не прошедшие вступительное испытание без уважительной причины (в том числе удаленные с места проведения вступительного испытания), выбывают из конкурса.

Результаты вступительного испытания оформляются протоколом вступительного испытания на каждого поступающего и объявляются на официальном сайте не позднее третьего рабочего дня после проведения вступительного испытания.

## 6. ПЕРЕЧЕНЬ ЛИТЕРАТУРЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ВСТУПИТЕЛЬНОМУ ИСПЫТАНИЮ

### Основная литература

1. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право России. Учебник для вузов. М.: Норма, 2016.
2. Россинский Б.В. Избранное. М.: Норма, 2016.
3. Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Административное право России: Учебник. М., 2012. Отв. ред. А.П. Алехина. М.: Зерцало, 2016.
4. Попов Л. Л., Студеникина М. С. Административное право. Учебник М.: Норма, 2016.
5. Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учебно-практ. пособие / под ред. В.А. Гуреева. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Статут, 2013. - 783 с.
6. Гуреев В.А. Исполнительное производство», В.А. Гуреев, В. В. Гущин, учебник для магистров, 4 издание, М.: Статут, 2014 - 455 с.

### Дополнительная литература

1. Административное право зарубежных стран. Учебник для студентов ВУЗов/ Под ред. В.Я. Кикотя, Г.А. Василевича, Н.В. Румянцева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012.
2. Попов Л. Л., Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации М.: РГ-Пресс, 2017 г.

3. Аврутин Ю.Е., Булавин С.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Федеральному закону «О полиции» (поглавный). Москва : Проспект. 2011
4. Бочарникова Н.А. Административная ошибка: правовое содержание, значение и основные направления преодоления : монография. Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга». 2013
5. Веремеенко И.И. Административно-правовые санкции. М.: Юрид. лит., 1975.
6. Гришкoveц А.А., Ростовцева Ю.В., Фомина С.В. Государственная гражданская служба : учебный курс. М.: Дело и Сервис. 2014.
7. Зырянов С.М. Административный надзор. М.: ИД Юриспруденция. 2010
8. Исполнительная власть в Российской Федерации: Проблемы развития / И.Л. Бачило, Н.Г. Салищева, Н.Ю. Хаманева и др. М.: Юристъ, 1998.
9. Киринов А.В. Административно-деликтное право. : монография. М.: Норма : ИНФРА-М. 2012
10. Кононов П.И. Основные категории административного права и процесса : монография. М.: Юрлитинформ. 2013
11. Мартынов А.В. Проблемы правового регулирования административного надзора в России. Административно-процессуальное исследование : монография. Москва: NOTA BENE. 2010
12. Мартынов А.В. Административный надзор в России: теоретические основы построения : монография. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2010
13. Миронов А.Н. Административные процедуры технологии подготовки нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти : монография. Владимир: Транзит-ИКС. 2012
14. Петров М.П. Исполнительная власть на этапе модернизации Российского государства : монография. М.: Юрислитинформ. 2012
15. Попов Л.Л., Мигачева Е.В., Тихомиров С.В. Государственное управление и исполнительная власть. М.: Норма: ИНФРА-М. 2011
16. Попов Л.Л., Мигачева Е.В., Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты : монография. М.: Норма: ИНФРА-М. 2012
17. Российское полицейское (административное) право. Конец XIX – начало XX века. Хрестоматия / Сост. Ю.Н. Стариков. Воронеж: Изд-во Воронежского государственного университета, 1999.
18. Рогачева О.С. Эффективность норм административно-деликтного права : монография. Воронеж: Издательство Воронежского государственного университета. 2011
19. Россинский Б.В. Административная ответственность: Курс
20. П.П. Серков. Административная ответственность в российском праве: современное осмысление и новые подходы : монография. М.: Норма : ИНФРА-М. 2012
21. Серков П.П. Административные правонарушения: квалификация и назначение наказаний : научно-практическое пособие. М.: Норма. 2010
22. Стахов А.И., Кононов П.И. Административное право России :
23. Студеникина М.С. Юридическая природа указов Президента Российской Федерации // Административное право и административный процесс. Актуальные проблемы / Отв. ред. Л.Л. Попов, М.С. Студеникина.
24. Тихомиров Ю.А. О концепции развития административного права и процесса // Государство и право. 1998. № 1.
25. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М.: Юринформцентр, 2001.
26. Тихомиров Ю.А. Споры о компетенции // Право и экономика. 2001. № 2.
27. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс: Полный курс. М.: Юринформцентр, 2007.
28. Уманская В.П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика : монография М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право. 2013

29. Хаманева Н.Ю. Защита прав граждан в сфере исполнительной власти. М.: ИГП РАН, 1997.
30. Шергин А.П. Административная юрисдикция. М.: Юрид. лит., 1979.
31. Щукина Т.В. Кадровая политика в системе государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации: концептуальные подходы и административно-правовое регулирование : монография. Воронеж: ИПЦ «Научная книга». 2011
32. Научно-практический (постатейный) комментарий к Федеральному закону от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» / под ред. О.В. Исаенковой. - 2-е изд., перераб. и доп. – Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2011.
33. Береснев А.Н. Правовое обеспечение надлежащего исполнения обязательств: вопросы правоприменительной практики: учеб. пособие/ А.Н. Береснев. – М., 2012. – 101с.
34. Аксенов И.А. Арест, оценка и реализация арестованного имущества должника: учеб. пособие / И.А. Аксенов. – М., 2012. – 102 с.